

RESOLUCIÓN No. 0366

POR LA CUAL SE ABRE UNA INVESTIGACIÓN, SE FORMULA UN PLIEGO DE CARGOS Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES.

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades legales y las funciones asignadas de conformidad con las Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en armonía con los Decretos 959 de 2000, 506 de 2003, 459 de 2006 y 561 de 2006, el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y las Resoluciones 1944 de 2003, 110 de 2007, 930 y 931 de 2008, y

CONSIDERANDO:

Que la Constitución Política de Colombia, en su Artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Que el Artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C - 535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

"...la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables."

Que de otro lado, el paisaje es un recurso natural renovable que guarda una íntima relación con la identidad cultural y social de los municipios y territorios indígenas.

Que la Corte concluye que el tema de la publicidad exterior visual hace parte de la noción de "patrimonio ecológico" local, por lo cual se está frente a una competencia propia de los concejos municipales y distritales, así como de los órganos de gobierno de los territorios indígenas, la



cual les es asignada en función del interés territorial subyacente, pues los problemas de modificación del paisaje que le están asociados abarcan primariamente un ámbito local, por lo cual su regulación corresponde también, en principio, a las autoridades municipales y de los territorios indígenas.

Que la Ley 99 de 1993 crea el Ministerio del Medio Ambiente, reordena el sector público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, organiza el Sistema Nacional Ambiental -SINA- y dictan otras disposiciones.

Que la Ley 140 de 1994 reglamenta la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Que los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, que reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá, fueron compilados mediante el Decreto 959 de 2000.

Que el Código de Policía de Bogotá D. C., aprobado mediante Acuerdo 079 del 20 de enero de 2003, establece los principios básicos de la Publicidad Exterior Visual, así como otras disposiciones relativas al tema.

Que el Decreto 506 de 2003 reglamenta los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

Que el Decreto 561 de 2006 establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Medio Ambiente y determina las funciones de sus dependencias..

Que la Resolución 1944 de 2003 proferida por el DAMA, hoy Secretaria Distrital de Ambiente, reglamentó el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital.

Que la Resolución 930 de 2008 fija las tarifas para el cobro de los servicios de evaluación y seguimiento del registro de Publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital.

Que la Resolución 931 de 2008, reglamenta el procedimiento para el registro y desmonte de los elementos de los elementos de Publicidad Exterior Visual, así como el sancionatorio, en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003

Que la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire – Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente. emitió el Informe Técnico No. 006719 del 14 de mayo de de 2008, correspondiente a un elemento de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso que anuncia Paños Atlas, en que se concluyó lo siguiente:



"1. OBJETO: Establecer y determinar la ubicación de elementos de publicidad exterior visual que se encuentran ilegales. Certificar si los elementos encontrados están autorizados por la SDA y evaluar respecto a los impactos ambientales y evaluar respecto a los impactos ambientales generados por la publicidad exterior visual.

2. ANTECEDENTES

- a. *Texto de publicidad: paños atlas.*
- b. *Tipo de anuncio: aviso de una cara de exposición*
- c. *Ubicación: establecimiento comercial fachada, la ubicación alcanza a cubrir ventanas, la ubicación alcanza el segundo piso.*
- d. *Dirección publicidad: carrera 13 No. 58 -72 Localidad: Chapinero Sector de actividad múltiple.*
- e. *Tarea No.: 1183,1*
- f. *Fecha de la visita: 07/03/2008*
- g. *Área de Exposición: 14,50.00mts*
- h. *Caras de exposición: de una cara o exposición*

3.. EVALUACIÓN AMBIENTAL.

a Condiciones generales: De conformidad con el Dec. 959 de 2000 Cap. 1 y Dec. 506 de 2003 Cap.2 el predio debe observar las limitaciones y obligaciones que corresponden saber: El aviso se debe adosar a la fachada propia del establecimiento. En el caso de ser un aviso no divisible no debe ocupar más del 3 % de la fachada hábil para su instalación (Dec.959 /00 Art. 7), no puede estar elaborado en materiales reflectivos, ni estar incorporado a puertas o ventanas (prohibiciones Dec. 959/00 Art. 8). Solo puede contar con iluminación sobre ejes viales de actividad múltiple o por disposición de la autoridad competente (Dec. 959 Art.5 literal c) Solo puede existir un aviso por fachada de establecimiento (excepciones Dec. 959/00 Art.6 lit.a y Dec. 506/03 Art. 8 lit.8.2

b. El elemento en cuestión incumple estipulaciones ambientales: De conformidad con el dec. 506/2003 Art.8 y Dec. 959 de 2000 Art.8 el elemento infringe:

El local cuenta con más de un aviso por fachada (infringe literal a, Artículo 7, Decreto 959/00). La dimensión del aviso excede el 30% del área de la fachada (infringe Artículo 7, 959/00), La ubicación alcanza el segundo piso superando el antepecho del segundo piso (infringe Artículo 8, literal d, Decreto 959/00), Cuenta con publicidad en ventanas o puertas (Infringe Artículo 8, literal d, Decreto 959/00) El aviso del establecimiento no



cuenta con registro Infringe Artículo 30 concordado con el 37, Decreto 959/00)

*c. De acuerdo a lo establecido en la Resolución 1944 de 2003, y el artículo 32 del Decreto 959 de 2000, y conjugando los siguientes factores: Tipo de elemento, ubicación en altura, ubicación en posición, el grado de afectación encontrado fue de **9,38** sobre 100.*

4. CONCEPTO TÉCNICO

a. El presunto infractor vulnera las disposiciones que reglamentan la normatividad legal ambiental vigente, según quedo referido.

b. No son viables para permanecer instalados los elementos de publicidad.

*c. Requerir al responsable de la publicidad que anuncia **paños atlas para que desmonte de inmediato, la publicidad que hay en la dirección de la referencia.***

5. SANCIÓN RECOMENDADA

La persona natural o jurídica que anuncie cualquier mensaje por medio de la Publicidad Exterior Visual colocada en lugares prohibidos, incurrirá en una multa por un valor de uno y medio (1 ½) a diez salarios mínimos mensuales, atendida la gravedad de la falta y las condiciones de los infractores (Artículo 13, Ley 140 de 1994)

Se sugiere multar al presunto infractor con (1.5) salarios mínimos mensuales legales vigentes..

Que se hace necesario dentro de la presente Actuación Administrativa realizar un estudio de carácter jurídico, con fundamento en las disposiciones constitucionales, en el pronunciamiento de la Corte Constitucional, la normatividad ambiental vigente y, en especial la que rige para el Distrito Capital aplicable al caso en concreto contenidas en el Informe Técnico OCECA No.006719 - del 14 de mayo de 2008 rendido por la Oficina de Control de Emisiones y Calidad del Aire - Dirección de Evaluación, Control y Seguimiento Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que la ley 140 de 1994, en el artículo 13 preceptúa:

ARTÍCULO 13. SANCIONES. *La persona natural o jurídica que anuncie cualquier mensaje por medio de la Publicidad Exterior Visual colocada en lugares prohibidos, incurrirá en una multa por un valor de uno y medio (1.1/2) a diez (10) salarios mínimos*



mensuales, atendida la gravedad de la falta y las condiciones de los infractores. En caso de no poder ubicar al propietario de la Publicidad Exterior Visual, la multa podrá aplicarse al anunciante o a los dueños, arrendatarios, etc., o usuarios del inmueble que permitan la colocación de dicha publicidad.

Dicha sanción la aplicara el Alcalde. Las resoluciones así emitidas y en firme prestarán mérito ejecutivo.

Que mediante sentencia C-064-94, de marzo 5 de 1998, la Corte Constitucional dijo:

"...la Corte estima que las normas acusadas contenidas en los artículo 2,4,5,7,9,13,14,16 y 17 de la ley son exequibles, en el entendido de que se trata de una legislación nacional básica de protección al medio ambiente, que, de acuerdo al principio de rigor subsidiario, puede ser desarrollado de manera más estricta por los concejos distritales y municipales, y por las autoridades de los territorios indígenas, en virtud de sus competencias constitucionales propias para dictar normas para la protección del paisaje, conforme a lo señalado por los artículos 313 y 330 de la Carta..."

Que los Artículos 7 literal a y b; 8, literales c y d; 30 y 32 del Decreto 959 del 2000, disponen lo siguiente:

(...) **ARTÍCULO 7.** (Modificado por el artículo 3 de Acuerdo 12 de 2000).

Ubicación. Los avisos deberán reunir las siguientes características:

- a. Sólo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizara uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo.*
- b. Los avisos no podrán exceder el 30% del área de la fachada del respectivo establecimiento."*

(..) **ARTÍCULO 8.** *No está permitido coloca avisos bajo las siguientes condiciones:*

(...) *c) Los pintados o incorporados en cualquier forma a las ventanas o puertas de la edificación, y*

d) Los adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso.

"(...) ARTICULO 30.- (Modificado por el artículo 8 del Acuerdo 12 de 2000)
Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentara y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente Acuerdo.



(...) **ARTICULO 32. MULTAS.** Los infractores de acuerdo incurrirán en multas de uno y medio (1, 1/2) a diez salarios mínimos legales mensuales según la gravedad de la contravención..."

Que a su vez, el artículo 8 numeral 8.2 del Decreto 506 de 2003 preceptúa:

(...) " 8.2 Respecto del literal d) del artículo 8 del Decreto Distrital 959 de 2000 que prohíbe instalar avisos adosados o suspendidos en antepechos superiores al segundo piso, se considera que hay antepecho del segundo piso cuando éste cuente con ventanas..

Que el artículo 1, literal b) de la Resolución 931 de 2008, preceptúa:

ARTICULO 1.- DEFINICIONES: Para los efectos de la presente Resolución se adoptan las siguientes definiciones:

(...) b) Anunciante: persona, empresa, producto, obra, proyecto, actividad o servicio a que se refiere la publicidad exterior visual.

Que por su parte la Resolución 931 de 2008, reglamenta los procedimientos para el registro, desmonte y sancionatorio de la Publicidad Exterior Visual.

Que el Decreto Distrital No. 561 del 29 de Diciembre de 2006 prevé en el Artículo 3º literales d) e i) que le corresponde a la Secretaría Distrital de Ambiente:

(...) "d) Ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia (...)

i) Ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que correspondan a quienes infrinjan dichas normas."

Que el Artículo 6 del mismo Decreto Distrital, establece en el Literal h), que corresponde al Despacho de la Secretaría Distrital de Ambiente, (...) "Dirigir las actividades de la Secretaría para el cumplimiento de las normas ambientales y del Plan de Gestión Ambiental, como entidad rectora y coordinadora del Sistema Ambiental del Distrito Capital."

Que mediante la Resolución 110 de 2007 la Secretaria Distrital de Ambiente delegó funciones a la Dirección Legal Ambiental, la cual indica en su Artículo 1, Literal h) la de: "expedir los Actos Administrativos de registro, de desmonte, o modificación de la publicidad exterior visual competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente".



En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Abrir investigación administrativa sancionatoria de carácter ambiental a la PAÑOS ATLAS con NIT. sin establecer, por la presunta violación a la normatividad ambiental con la instalación de Elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso,, que enuncia PAÑOS ATLAS, ubicado en la carrera 13 No. 58 -72 Localidad Chapinero, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución.

ARTICULO SEGUNDO. Formular los siguientes cargos a PAÑOS ATLAS.

CARGO PRIMERO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso que anuncia Paños Atlas, instalado la carrera 13 No. 58 -72 de esta ciudad, sin contar con el Registro previo, violando presuntamente con esta conducta el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, en consonancia con el artículo 5 de la Resolución 931 de 2008.

CARGO SEGUNDO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso, que anuncia Paños Atlas, en la carrera 13 No. 58 - 72, sin observar presuntamente las limitaciones establecidas en el artículo 7 literal a) del Decreto 959 de 2000

CARGO TERCERO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual, Tipo Aviso, que anuncia Paños Atlas, en la carrera 13 No. 58- 72, violando presuntamente el literal c), del artículo 8 del Decreto 959 de 2000

CARGO CUARTO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso, que anuncia Paños Atlas, en la carrera 13 No. 58 72, sin observar presuntamente las limitaciones establecidas en el literal d) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000.

CARGO QUINTO. Haber instalado elementos de Publicidad Exterior Visual Tipo Aviso, que anuncia Paños Atlas, en la carrera 13 No. 58 -72, sin observar presuntamente las limitaciones establecidas en el literal b), del Decreto 959 de 2000.

ARTICULO TERCERO. Notificar en forma personal el contenido de la presente Resolución al propietario del inmueble y al Representante Legal del establecimiento comercial en el que se instalo el aviso materia de la presente Investigación o quien haga sus veces, de Paños Atlas, NIT. sin establecer, con domicilio en la carrera 13 No.58 -72 de esta ciudad.



ARTICULO CUARTO. Publicar la presente providencia en el Boletín de la Entidad, y y remitir copia a la Alcaldía de Chapinero, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento de lo preceptuado en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO QUINTO. El presunto infractor cuenta con diez (10) días hábiles contados a partir de la presente Resolución, para presentar los Descargos por escrito, personalmente o por intermedio de apoderado o aportar o solicitar las pruebas que considere pertinentes, de conformidad con lo previsto en el artículo 205 del Decreto 1594 de 1994.

PARÁGRAFO PRIMERO. La totalidad de los costos que demande la practica de pruebas correrán a cargo de la parte solicitante.

ARTICULO SEXTO. Contra la presente Resolución no procede Recurso alguno de conformidad con el artículo 49 de Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D. C., a los 22, ENE 2009


ALEXANDRA LOZANO VERGARA
Directora Legal Ambiental

Proyectó: JOSE NOE SILVA PEÑARANDA
Revisó: DAVID LEONARDO MONTAÑO GARCÍA
I.T. 006719 de 14 de mayo de 2008
Folios: ocho (8)